

UCHWAŁA Nr LXIII/429/2024
Rady Miasta Krasnystaw
z dnia 14 marca r.

w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024- 2028

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn.zm.) oraz na podstawie art.17 ust. 2 pkt 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U z 2023 r. poz. 901, z późn.zm.) Rada Miasta uchwala, co następuje:

§ 1

Uchwala się program osłonowy w zakresie dożywiania „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Krasnegostawu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta


Janusz Rzepka

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowej uchwały został przedłożony w związku z podjęciem przez Radę Ministrów uchwały nr 149 z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028, który to program od 1 stycznia 2024 r. spowoduje zakończenie realizacji dotychczas funkcjonującego programu w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014 – 2020.

Powyższy program będzie obowiązywał przez okres 5 lat, w ramach którego opracowane zostały trzy moduły. Pierwszy skierowany jest do dzieci i młodzieży, drugi do osób dorosłych, natomiast trzeci dotyczy organizacji stołówek i miejsc spożywania posiłków w szkołach.

Warunkiem przyznania pomocy, bez decyzji administracyjnej przyznającej posiłek, tak jak przy poprzednim programie, będzie przyjęcie przez Miasto Krasnystaw odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w art. 17 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, który takie rozwiązanie będzie przewidywał.

Zatem zachodzi konieczność podjęcia przez Radę Miasta Krasnystaw nowej uchwały regulującej kwestie udzielenia pomocy w formie posiłków dla dzieci i młodzieży z terenu Miasta Krasnystaw, w oparciu o ustanowiony przez Radę Ministrów wieloletni program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028.

Mając na względzie powyższe, podjęcie uchwały uznaje się za zasadne.

Program osłonowy w zakresie dożywiania
„Posiłek w szkole i w domu”
na lata 2024 - 2028

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE	3
DIAGNOZA SYTUACJI PROBLEMOWEJ	3
ZAŁOŻENIA I CELE PROGRAMU.....	6
Cele programu.....	6
ADRESACI PROGRAMU	7
CZAS TRWANIA PROGRAMU.....	7
SPOSOBY I METODY REALIZACJI PROGRAMU	7
Podmioty realizujące Program.....	7
Metody realizacji Programu.....	8
FINANSOWANIE PROGRAMU	10
MONITORING PROGRAMU.....	10

I. Wprowadzenie

Program osłonowy w zakresie dożywiania „ Posiłek w szkole i w domu na lata 2024 – 2028” zwany dalej Programem, jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt. 4 ustawy o pomocy społecznej (Dz.U z 2023 r. poz. 901, z późn.zm.) dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym w zakresie pomocy społecznej, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 ustawy o pomocy społecznej.

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Miasta Krasnystaw w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 - 2028 (M.P. 2023 poz. 881).

Program jest zgodny z zapisami dokumentów strategicznych, a w szczególności ze:

1. STRATEGIĄ NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.), w której jednym z celów jest „Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony” poprzez „Wsparcie grup zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem oraz zapewnienie spójności działań na rzecz integracji społecznej”.
2. STRATEGIĄ POLITYKI SPOŁECZNEJ WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO NA LATA 2021 – 2030, w której jednym z celów jest „Wzrost zatrudnienia, przeciwdziałanie bierności zawodowej i obniżenie poziomu ubóstwa w województwie lubelskim do roku 2030” .
3. Gminną Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta Krasnystaw na lata 2021 – 2030.
4. Strategią rozwoju miejskiego obszaru funkcjonalnego Krasnystaw PLUS na lata 2014 – 2020 z perspektywą do 2030 roku.

II. Diagnoza sytuacji problemowej

Niedożywienie to ciągle bardzo poważny problem i jest najważniejszą konsekwencją ubóstwa. Niedożywienie oznacza niedostarczenie odpowiedniej liczby posiłków w ciągu dnia (niedożywienia ilościowe), a także spożywanie posiłków ubogich w składniki odżywcze (niedożywienie jakościowe). Osoby które nie dojadają nie mogą prawidłowo funkcjonować fizycznie i psychicznie. Niedożywienie w dzieciństwie niesie konsekwencje dla zdrowia i społecznego działania człowieka w życiu dorosłym. Problem niedożywienia to nie tylko dyskomfort fizyczny, ale także źródło problemów psychologicznych. Poczucie głodu ściśle

łączy się z niskim poczuciem własnej godności, która przysługuje każdemu człowiekowi i która ma zasadniczy wpływ na prawidłowy udział w życiu społecznym.

Dane Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej Krasnymstawie wskazują, że w 2023 roku 6,43 % mieszkańców Krasnegostawu (633 rodziny – 1 108 osób) żyło na granicy ubóstwa. Przyczyn takiego stanu rzeczy jest bardzo wiele: wysoki stopień bezrobocia, niepełnosprawność, długotrwała choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz uzależnienia. Trudna sytuacja materialna oraz posiadane deficyty społeczne często prowadzą do niedożywienia. Problem ten dotyczy w szczególności osób starszych, niepełnosprawnych, o niskich dochodach, jak również dzieci, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.

W ramach prowadzonej polityki społecznej Miasta Krasnystaw od wielu lat wdrażane są programy, działania zmierzające do poprawy stanu zdrowia ubogich grup społecznych, ograniczenia zjawiska niedożywienia, upowszechnienia zdrowego stylu życia, poprawy poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach oraz rozwoju bazy żywieniowej Krasnegostawu w formie:

- Realizacji przedmiotowego Programu,
- Współfinansowania działań Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027,
- współfinansowania „Kuchni dla ubogich im. Matki Teresy z Kalkuty”.

W ramach programu „Posiłek w szkole i w domu” realizowanego przez Miasto zauważalny jest stały malejący trend liczby osób wymagających wsparcia w zakresie dożywiania z poziomu 3,58% mieszkańców w roku 2021 do poziomu 3,50 % w roku 2023(tabela 1).

Tabela nr 1 Mieszkańcy Krasnegostawu objęci Programem w latach 2021-2023

Lp	Nazwa danych/Rok	2021	2022	2023
1	Liczba mieszkańców Krasnegostawu ogółem	17 756	17 498	17 280
2	Liczba mieszkańców Objętych Programem	635	627	605

Źródło: Dane statystyczne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnymstawie

Tabela nr 2 Rodzaje świadczeń w ramach Programu 2021-2023

Lp.	RODZAJ ŚWIADCZENIA	Liczba osób w latach		
		2021	2022	2023
1.	Świadczenie pieniężne (zasilek celowy na zakup posiłku lub żywności)	635	627	605
2.	Zakup posiłków w formie: całodziennego wyżywienia dzieci w przedszkolach, żłobku i pełnego obiadu dla dzieci i młodzieży w szkołach oraz osób dorosłych w stołówce Dziennego Domu Pomocy Społecznej w Krasnymstawie	113	121	147
3.	Liczba posiłków wydanych dzieciom bez decyzji administracyjnej (bez przeprowadzania wywiadu środowiskowego)	0	0	0

Źródło: Dane statystyczne Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnymstawie

W latach 2021 – 2023 Programem obejmowano średnio ok. 60% osób korzystających ze wsparcia Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnymstawie. Wsparcia udzielano w trybie decyzji administracyjnej w formie świadczenia pieniężnego na zakup żywności lub posiłku, zakupu posiłków oraz paczek żywnościowych.

W analizowanym okresie żaden z uczniów nie zgłosił chęci spożycia posiłku w trybie bez przeprowadzania wywiadu środowiskowego i wydawania decyzji administracyjnej.

W ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi od wielu lat Miasto współfinansuje zadania z zakresu pomocy osobom zagrożonym ubóstwem w organizacji posiłków dla rodzin w trudnej sytuacji życiowej oraz w dystrybucji żywności wśród osób potrzebujących poprzez współfinansowanie:

- „Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027”, którym co rocznie objętych wsparciem w postaci przekazywania nieodpłatnej żywności obejmowanych jest ponad 500 osób w ramach współpracy z Polskim Czerwonym Krzyżem.
- Kuchni dla ubogich im. Matki Teresy z Kalkuty, w ramach której z bezpłatnych posiłków dziennie korzysta średnio 250 - 300 osób (dane Parafii Rzymskokatolickiej Trójcy Przenajświętszej w Krasnymstawie) .

W ramach współrealizacji programów Agencji Rynku Rolnego placówki oświatowe Miasta Krasnystaw biorą udział w programach kształtujących właściwe nawyki żywieniowe

wśród uczniów klas I-III szkoły podstawowej m.in. „Owoce w szkole” oraz „Szkłanka mleka” jak również realizowane są dystrybucje płodów rolnych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasnymstawie w ramach embargo na owoce i warzywa.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz wobec wymogów ustanowienia programu osłonowego na poziomie gminy staje się jak najbardziej zasadne wprowadzenie niniejszego programu osłonowego.

III. Założenia i cele Programu

Program jest elementem polityki społecznej Miasta w zakresie:

1. Wypełnianiu zadań własnych o charakterze obowiązkowym,
2. Poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach,
3. Poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży,
4. Kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

Do realizacji Programu założono 3 moduły:

Moduł I - Moduł dla dzieci i młodzieży,

Moduł II - Moduł dla osób dorosłych,

Moduł III - Organizacja stołówek oraz miejsc spożywania posiłków w szkołach.

3.1 Cele Programu

Celem głównym programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych z terenu Miasta Krasnegostawu ze szczególnym uwzględnieniem rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji.

Cele szczegółowe:

1. Poprawa poziomu życia rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.
2. Kształtowanie właściwych nawyków żywieniowych.
3. Wzmocnienie opiekuńczej funkcji szkoły podstawowej.

IV. Adresaci programu

Program adresowany jest do mieszkańców Krasnegostawu, w szczególności do:

- Dzieci do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- Uczniów do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej,
- Osób i rodzin znajdujących się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w szczególności do osób samotnych, starszych, chorych lub niepełnosprawnych.
- Osób ubogich, znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, których nie stać lub które nie są zdolne do samodzielnego przygotowania sobie posiłków.

V. Czas trwania Programu

Program realizowany będzie w **latach 2024 – 2028**.

VI. Sposób i metody realizacji Programu

6.1 Podmioty realizujące Program

Realizatorem programu jest Miasto Krasnystaw jako jednostka samorządu terytorialnego przy włączeniu podmiotów organizacyjnych administracji samorządowej (jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego) oraz podmiotów społecznych (organizacji pozarządowych, kościelnych itp).

Koordynatorem Programu w zakresie realizacji **modułu I oraz modułu II** jest **Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej** jako samorządowa jednostka pomocy społecznej we współpracy z:

- innymi jednostkami organizacyjnymi Miasta z zakresu oświaty (szkoły, przedszkola);
- szkołami lub przedszkolami prowadzonymi przez inne samorzady gminne albo podmioty prowadzące szkoły lub przedszkola niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu miasta Krasnystaw.
- organizacjami społecznymi realizującymi zadania z zakresu pomocy społecznej.

Koordynatorem i realizatorem **modułu 3** Programu jest **Miasto Krasnystaw** jak organ prowadzący publiczne szkoły podstawowe.

6.2 Metody realizacji Programu

Realizacja programu obejmuje działania związane z:

1. **Realizacją wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 -2028 przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasnymstawie oraz placówki oświatowe.**
2. **Udzielaniem wsparcia finansowego w realizacji zadań publicznym organizacjom pozarządowym w ramach Programu Współpracy Miasta Krasnymstaw z Organizacjami Pozarządowymi w zakresie pomocy osobom zagrożonym ubóstwem, organizacji posiłków dla rodzin w trudnej sytuacji życiowej, dystrybucji żywności wśród osób potrzebujących.**
3. **Współudziałem w programach, kampaniach społecznych realizowanych m.in. przez Agencję Rynku Rolnego mających na celu kształtowanie właściwych nawyków żywieniowych.**

Realizacja programu w zakresie działań określonych w pkt 1 ma charakter modułowy. W jego skład wchodzi trzy moduły, w których każdy ma charakter indywidualny i kierowany jest do innego adresata.

MODUŁ I DLA DZIECI I MŁODZIEŻY obejmuje:

- I. Realizację wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 -2028 przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasnymstawie w trybie:
 1. decyzji administracyjnej poprzez udzielenie wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200% kryterium, o którym mowa w art.8 ww. ustawy w formie:
 - **posiłku,**
 - **świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności,**
 - **świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.**
 2. bez wydania decyzji administracyjnej **w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko wyrażą chęć zjedzenia posiłku** a odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola poinformuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krasnymstawie o potrzebie udzielenia pomocy w formie

posiłku. Przyznanie takiej pomocy nie wymaga wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego. Przy czym liczba dzieci i uczniów objętych taką formą pomocy nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci dożywianych w szkołach lub przedszkolach na terenie Miasta w poprzednim miesiącu kalendarzowym.

MODUŁ II DLA OSÓB DOROSŁYCH obejmuje:

1. **udzielenie wsparcia w formie posiłku, świadczenia pieniężnego** na zakup posiłku lub żywności, **świadczenia rzeczowego** w postaci produktów żywnościowych osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200% kryterium, o którym mowa w art.8 ww. ustawy, osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy o pomocy społecznej, w szczególności osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym.
2. **Zorganizowania dowozu posiłków** dla dorosłych mieszkańców Krasnegostawu, w tym osób niewychodzących z domu (np. ze względu na podeszły wiek czy niepełnosprawność), którzy nie są w stanie przygotować sobie codziennie gorącego posiłku.

MODUŁ III ORGANIZACJA STOŁÓWEK ORAZ MIEJSC SPOŻYWANIA POSIŁKÓW SZKOLNYCH obejmuje tworzenie warunków umożliwiających spożywanie przez uczniów posiłku w szkole w trakcie pobytu w szkole poprzez:

1. **Doposażanie i poprawę standardu** funkcjonujących stołówek w szkołach podstawowych Miasta.
2. **Adaptację i doposażenie** pomieszczeń przeznaczonych do spożycia posiłków, tzw. **jadalni**.

Katalog szczegółowych działań możliwych do realizacji w ramach modułu określa wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028.

VII. Finansowanie Programu

Program finansowany jest ze:

1. środków własnych Miasta;
2. dotacji budżetu państwa otrzymanej w ramach wsparcia finansowego dla gmin realizujących Program, do 80% przewidzianych kosztów realizacji zadań określonych w Modułach I - III.
3. innych źródeł finansowych m.in. w ramach współpracy z organizacjami społecznymi, współrealizacji programów finansowanych ze środków Unii Europejskiej itp.

VIII. Monitoring Programu

W ramach monitoringu Programu sporządzana będzie roczna informacja określająca stopień realizacji programu - stanowiąca załącznik do sprawozdania z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krasnymstawie.